

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### LEGE

**privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2014 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Contextul regional geopolitic impune păstrarea și întărirea capacității de apărare a țării prin îndeplinirea obiectivelor strategice de securitate națională, stabilite prin Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019, aprobată de Parlamentul României.

Direcțiile de acțiune privind principalele modalități de asigurare a securității naționale vizează consolidarea capacității naționale de apărare și adaptarea industriei naționale de apărare atât cerințelor de înzestrare ale Forțelor Sistemului Național de Apărare (denumit în continuare FSNA) cât și mediului concurențial.

Sectorul industriei naționale de apărare reprezintă un domeniu economic strategic menit să susțină efortul de apărare al țării prin furnizarea de produse și servicii pentru FSNA astfel încât România să-și onoreze obligațiile asumate în calitate de stat membru NATO și UE.

În temeiul dispozițiilor art. 346 din TFUE „orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție sau material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri militare”.

Prin Strategia Industriei Naționale de Securitate, avizată de CSAT și aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1157/2013 s-a prevăzut menținerea de către statul român a unor capacități adecvate de producție militară care să permită un grad ridicat de autonomie privind înzestrarea FSNA.

Pentru aceste capacități s-a reglementat anularea unor obligații datorate și neachitate de unii operatori economici din industria de apărare, (denumiți în continuare operatori economici) reprezentând impozite, taxe, contribuții sociale obligatorii și alte

sume datorate bugetului general consolidat precum și obligațiile fiscale accesorii, cu excepția obligațiilor fiscale cu reținere la sursă și accesoriilor aferente acestora, a celor datorate bugetelor autorităților publice locale, precum și a celor datorate Autorității pentru Administrarea Activelor Statului prin intrarea în vigoare la 13.05.2014 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2014 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare, aprobată prin Legea nr. 45/2015, cu modificările ulterioare, denumită în continuare OUG nr. 25/2014.

Măsurile privind diminuarea arieratelor bugetare au fost limitate strict la anularea obligațiilor fiscale aferente producției sau comerțului cu armament, muniție și material de război, în temeiul dispozițiilor art. 346 din TFUE.

Operatorii economici care au beneficiat de anularea unor obligații în temeiul prevederilor OUG nr. 25/2014, prin emiterea de către autoritățile fiscale competente pe parcursul exercițiilor financiare 2014-2015 a deciziilor de anulare sunt prezentați în anexa 1. Acestea sunt filiale ale companiei CN ROMARM SA, care sunt incluse în *Lista operatorilor economici și a capacităților de producție pentru apărare*, aprobată prin Hotărârea Guvernului (0)813/2002, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului (0) 534/2015, întocmesc și prezintă anual spre aprobare *Inventarul capacităților de producție pentru apărare* și au obligația de a menține aceste capacități pentru realizarea de produse și servicii la nivelul cerințelor FSNA atât pe timp de pace cât și în eventualitatea unei situații de mobilizare sau război.

Din datele prezentate de operatorii economici se constată că o parte dintre aceștia au înregistrat alte obligații neachitate la scadență de natura celor anulate, în cuantum de 109.810 mii lei, putând astfel intra sub incidența dispozițiilor art. 9 din ordonanță, respectiv în situația repunerii în sarcină atât a obligațiilor fiscale care au făcut obiectul anulării cât și a accesoriilor aferente.

Măsurile aplicate de anulare a obligațiilor și implicit de diminuare a arieratelor bugetare, au atenuat dar nu au eliminat riscul intrării în incapacitate de plată a operatorilor economici beneficiari odată cu expirarea celor trei ani fiscali.

Repunerea în sarcină a obligațiilor anulate, în cuantum de 386.173 mii lei conduce la creșterea plăților restante, creează instabilitate, agravează situația acestor operatori prin faptul că se poate institui sechestrul asigurator și li se pot aplica măsuri privind intrarea în insolvență și faliment în temeiul prevederilor Legii nr.

85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, riscul ca facilitățile fiscale acordate acestora să nu-și atingă scopul scontat devine tot mai iminent și determină, implicit, afectarea gravă a intereselor esențiale de securitate ale statului român, având în vedere sarcinile pe care acești operatori economici le au prin Planul de mobilizare.

Având în vedere faptul că operatorii economici nu au beneficiat de:

- Investiții pentru re tehnologizare;
- Contracte și comenzi din partea instituțiilor din cadrul FSNA în special din partea Ministerului Apărării Naționale (MApN);
- Fonduri bugetare pentru menținerea capacităților de producție pentru apărare,

datoriile pe care aceștia le înregistrează la bugetul de stat, sunt generate de cheltuielile pentru menținerea și conservarea capacităților de producție pentru apărare în conformitate cu dispozițiile tuturor actelor normative incidente.

Întrucât prin produsele/serviciile pe care le realizează unii operatorii economici sunt furnizori de bază pentru FSNA, atât pe timp de pace cât și la mobilizare sau război, ajungerea acestora în stare de insolvență constituie un risc cu impact major asupra intereselor esențiale de securitate ale României, risc care trebuie evitat.

Menționăm că:

- prin aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2015 privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 79/2016 cu modificările și completările ulterioare, s-a creat cadrul legal prin care statul poate susține financiar anumite propuneri de investiții la operatorii economici din acest sector;

- începând cu anul 2017 bugetul pentru MApN va reprezenta minim 2% din PIB, unul din obiectivele vizate reprezentând înzestrarea armatei române cu tehnică modernă de luptă.

Considerăm că sunt create condițiile ca până la 31 decembrie 2018, operatorii economici să se poată redresa, să-și refacă capacitatea de plată, fiind create astfel premisele dezvoltării acestora pe termen mediu și lung.

Măsurile propuse, ce au ca scop protecția intereselor esențiale de securitate ale statului, vizează viabilizarea operatorilor economici care desfășoară activitate cu caracter militar, privind

	producția de bunuri și servicii specifice necesare forțelor sistemului național de apărare.
1 <sup>l</sup> prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	<p>Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 45/2015, cu modificările ulterioare, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- extinderea termenului prevăzut la art. 9 din ordonanță, prin amânarea la plată până la 31.12.2018.</li> </ul> <p>Modificarea propusă creează cadrul pentru ca, în cazul operatorilor economici care au beneficiat de prevederile art. 2-7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 45/2015, cu modificările ulterioare, și care au înregistrat alte obligații neachitate la scadență de natura celor anulate, datoriile anulate să nu fie repuse în sarcina acestora până la 31 decembrie 2018.</p> <p>În cazul operatorilor economici care la 31 decembrie 2018 înregistrează alte obligații neachitate la scadență de natura celor anulate, acestora li se repun în sarcină obligațiile și accesoriile care au fost anulate, aferente obligațiilor înregistrate după data anulării, conform naturii lor.</p> <p>Amânarea termenului privind repunerea în sarcină a obligațiilor nu vizează operatorii economici beneficiari ai Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 45/2015, cu modificările ulterioare, care la 31 decembrie 2016 nu înregistrează alte obligații de natura celor anulate.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Nu prezintă influențe semnificative la nivel macroeconomic.
1 <sup>l</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Proiectul de act normativ vizează operatorii economici din industria de apărare, cu capacitățile incluse în Inventarul Capacităților de Producție pentru Apărare și au sarcini prin Planul de mobilizare.</p> <p>În conformitate cu art. 346 alin. 1 lit. b) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, „orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața</p>

	internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare”. Această măsură este necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare a interesului esențial de securitate, astfel prevăzut în art. 346 din TFUE, întrucât permite continuarea activităților de producție esențiale în domeniul militar și nu depășește ceea ce este strict necesar acestui scop. De aceea având în vedere necesitatea apărării intereselor esențiale ale siguranței statului în temeiul art. 346 din TFUE nu este necesară notificarea în baza art. 107 din TFUE la Comisia Europeană.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu are impact asupra mediului de afaceri.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Autoritățile administrației publice centrale și locale duc la îndeplinire sarcinile administrative ce decurg din prevederile actului normativ.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Se creează premise pentru menținerea/formarea forței de muncă calificate.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

#### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>0</b>	<b>-113.013</b>	<b>386.173</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>54.623</b>
a) buget de stat, din acesta:	<b>0</b>	<b>-3.972</b>	<b>46.445</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8.495</b>
(i) impozit pe profit	<b>0</b>	<b>-979</b>	<b>4.390</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>682</b>
(ii) impozit pe venit (salarii)	<b>0</b>	<b>-2.549</b>	<b>34.272</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.345</b>
(iii) TVA	<b>0</b>	<b>-2.549</b>	<b>34.272</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.345</b>
(iv) alte impozite și taxe datorate la bugetul de stat	<b>0</b>	<b>-444</b>	<b>7.784</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.468</b>
b) bugete locale:	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(i) impozit pe profit	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	<b>0</b>	<b>-109.041</b>	<b>339.728</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>46.137</b>

(i) contribuții de asigurări	0	-109.041	339.728	0	0	46.137
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	0	0	0	0	0	0
(i) contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
(ii) venituri nefiscale	0	0	0	0	0	0
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	0	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>	0	-113.013	386.173	0	0	54.632
a) buget de stat	0	-3.972	46.445	0	0	8.495
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	0	-109.041	339.728	0	0	46.137
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ;						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) OUG nr. 25/2014 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	bugetare, aprobată prin Legea nr. 45/2015, cu modificările ulterioare.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului actului normativ au fost avute în vedere solicitările și recomandările patronatelor, ale organizațiilor sindicale din cadrul operatorilor economici care fac obiectul aplicării prevederilor proiectului de act normativ și ale confederațiilor sindicale de ramură.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Dezbaterea proiectului în cadrul Comisiei de Dialog Social.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 810/2016.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul a fost avizat de Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Muncii, Familiei Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției și Consiliul Legislativ.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2014 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**



**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**

ANEXA 1  
(mii lei)

Nr. crt.	Denumire Societate	Obligații amânate conform OUG 25/2014*			Obligații de natura celor amânate, previzionate a fi acumulate la 31.12.2016			Obligații cu risc de repunere la 31.12.2018			
		ANAF	Fond de risc	AJOFM	ANAF	Fond de risc	AJOFM	TOTAL din care	ANAF	Fond de risc	AJOFM
1	Societatea Fabrica de Arme Cugir S.A.	75,199.15	0.00	12,245.84	14,666	0	0	87,444.99	75,199.15	0	12,245.84
2	Societatea UM Plopeni S.A.	81,241.45	0.00	30,408.37	7,605	0	0	111,649.82	81,241.45	0	30,408.37
3	Societatea Automecania Moreni S.A.	23,727.92	0.00	3,079.80	3,800	0	0	26,807.72	23,727.92	0	3,079.80
4	Societatea Metrom S.A.	10,705.75	0.00	10,088.82	52,901	0	0	20,794.57	10,705.75	0	10,088.82
5	Societatea UM București S.A.	8,548.24	0.00	0.00	15,155	0	0	8,548.24	8,548.24	0	0.00
6	Societatea FP Făgăraș S.A.	630.06	0.00	349.34	510	0	0	979.40	630.06	0	349.34
7	Societatea UM Sadu S.A.	117,289.83	0.00	12,143.93	15,044	0	0	129,433.76	117,289.83	0	12,143.93
8	Societatea Pirochim Victoria S.A.	266.73	0.00	247.80	129	0	0	514.53	266.73	0	247.80
9	Societatea Tohan S.A.	4,316.99	0.00	15,004.80	0	0	0	0.00	0.00	0	0.00
10	Societatea Carfil S.A.	28,534.06	101,610.66	14,949.59	0	0	0	0.00	0.00	0	0.00
11	Societatea UM Cugir S.A.	80,162.29	335,073.83	18,709.16	0	0	0	0.00	0.00	0	0.00
12	Societatea UM Mija S.A.	0.00	0.00	5,043.66	0	0	0	0.00	0.00	0	0.00
13	Societatea Dragomirești S.A.	0.00	0.00	99.92	0	0	0	0.00	0.00	0	0.00
14	Societatea Electromecanica Ploiești S.A.	0.00	0.00	685.99	0	0	0	0.00	0.00	0	0.00
15	Societatea Arsenal Reșița S.A.	0.00	0.00	4,232.68	0	0	0	0.00	0.00	0	0.00
<b>TOTAL</b>		<b>430,622.47</b>	<b>436,684.49</b>	<b>127,289.70</b>	<b>109,810</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>386,173.03</b>	<b>317,609.13</b>	<b>0</b>	<b>68,563.90</b>

**TOTAL sume amânate  
conform certificatelor fiscale  
- 994.596,66 mii lei,**

\* Sumele sunt cuprinse în certificatele de atestare fiscală emise de organul fiscal competent.

**Total sume amânate la plată până la 31.12.2018 : 386.173,03 mii lei**